

건설동향

BRIEF_{ing}

• ESG경영의 생물다양성 이슈 부상과 시사점

- 생물다양성 보전 및 네이처 포지티브 중요성 부각
- 네이처 포지티브 달성을 위한 국제 협약 및 주요국의 정책 이행 본격화
- 생물다양성 공시 확대에 대응한 건설기업의 전략적 준비 필요

• 英 사례를 통해 본 사회적 가치 중심의 공공조달 패러다임 변화

- 英, 공공 이익 극대화의 중요성을 반영한 「공공조달법」 제정
- 공공조달의 전 생애주기에 걸친 사회·경제·환경적 영향 및 성과 평가
- 英 사례를 통해 살펴본 사회적 가치 기반 공공 건설조달 역할 강화의 필요성



ESG경영의 생물다양성 이슈 부상과 시사점

- 지속가능성과 경쟁우위를 위한 생물다양성 중심의 ESG경영 전환 필요 -

이홍일(연구위원 · hilee@cerik.re.kr)



생물다양성 보전 및 네이처 포지티브 중요성 부각

- 최근 ESG경영 핵심이슈로 기후위기 대응에 이어 생물다양성(biodiversity) 보전이 부각됨.
 - 생물다양성은 지구상의 생물종(species) 다양성, 생물이 지닌 유전자(gene) 다양성, 생물종이 서식하는 생태계(ecosystem) 다양성을 포괄하는 개념임.
 - 모건스탠리 캐피털인터내셔널(MSCI)은 2021년 '2021 ESG Trends to Watch' 보고서에서 기후위기 대응 이후 핵심 이슈로 생물다양성 보전을 지목했음.¹⁾
- 또한, 생물다양성과 자연자원을 포괄하는 개념인 자연자본의 손실을 줄이고자 하는 네이처 포지티브 개념이 주목받음.
 - 자연자본(natural capital)이란 자연이 인류의 존속과 발전에 자본으로서 역할을 한다는 개념으로 자연 자원과 생물다양성을 포괄함.
 - 인류에 의해 자연자원과 생물다양성이 훼손되어 자연자본 손실위험이 증가하면서 자연자본의 손실을 멈추고 회복, 양(+)의 상태로 돌이키는 네이처 포지티브(nature positive) 개념이 등장함.
 - 세계경제포럼(WEF)은 '글로벌 위험 보고서(2022)'에서 향후 10년간 10대 글로벌 위험을 제시했는데, 여기서 자연자본 손실, 즉 자연자원 감소 및 생물다양성(biodiversity) 손실이 기후위기 대응 실패와 극단적 기상현상에 이어서 세 번째 중대한 위험 요인으로 분석되었음.²⁾
- 네이처 포지티브 개념이 강조되는 이유는 최근 자연자본 손실이 인류의 존속과 지속가능한 발전을 위협하고, 기업의 재무적 위험으로 다가온다는 문제의식 때문임.

1) MSCI, '2021 ESG Trends to Watch', 2020.12.

2) 세계경제포럼은 향후 5~10년간 중대한 글로벌 위험(risk)으로 1. 기후변화 적응 실패 2. 이상기후 3. 생물다양성 상실 4. 천연자원 위기 5. 인위적 환경재해를 제기함(WEF, The Global Risks Report 2022(17th Edition), 2022.1).

- Geneva Association(2022)의 분석에 의하면 전 세계 GDP의 50% 이상인 58조 달러가 자연자본에 의존하고 있는 것으로 밝혀짐.³⁾
- PwC(2023) 분석에 의하면, 전 세계 GDP의 55%가 자연자본 손실위험에 노출되어 있고, 전 세계 19개 주요 증권거래소 상장기업의 시장가치 중 50.6%가 자연위험에 노출된 것으로 분석되었음.⁴⁾

네이처 포지티브 달성을 위한 국제 협약 및 주요국의 정책 이행 본격화

- 네이처 포지티브 달성을 위해 국제기구와 주요국 정상회의의 협약 체결, 주요 이니셔티브 발표가 이뤄졌고, 주요 선진국들의 후속조치도 증가하기 시작했음.
 - 1992년 리우정상회의에서 생물 종의 급격한 감소에 대한 우려로 미래를 위한 생물다양성 보전의 중요성을 인식하면서 생물다양성협약(CBD)이 채택되었음.
 - 세계자연보전연맹(IUCN)은 2022년 10월 제주 리더스포럼에서 자연자본의 손실을 멈추고 회복, 양(+)의 상태로 돌이키는 네이처 포지티브(nature positive) 달성을 위한 글로벌 행동을 촉구함.
 - 이어 2022년 12월 개최된 제15차 생물다양성협약 당사국총회에서는 ‘쿤밍-몬트리올 글로벌 생물다양성 프레임워크(GBF)’가 채택되었음.
- 글로벌 생물다양성 프레임워크(GBF)는 국가 단위 생물다양성 보전 정책 시행의 출발점이 되어 이후 다수 국가들이 국가생물다양성전략을 수립함.
 - 동 프레임워크는 2030년까지 전 세계 육상·해양의 30%를 보호지역으로 보전·관리하고, 훼손 생태계의 30%를 복원하며, 과잉 영양유출 반감, 침입외래종 유입·정착률 반감 목표를 설정했음.
 - 이에 기초해 각국이 2024년까지 국가생물다양성전략(National Biodiversity Strategy and Action Plan)을 제출할 것을 의결하였으며, 2026년 및 2029년 국가보고서 제출과 국가별 이행도 평가 시 공통 지표 사용 등을 제시했음.
 - 우리나라도 2023년 12월 생물다양성 보전을 위한 범부처 최상위 계획인 ‘제5차 국가생물다양성전략(2024~2028)’을 발표하고 이행 중임.

3) Geneva Association, ‘Nature and the Insurance Industry: Taking action towards a nature-positive economy’, 2022. 11.

4) PwC, ‘Managing nature risks: From understanding to action’, 2023.4.19.

생물다양성 보전 및 네이처 포지티브 경영 관련 글로벌 표준/가이드라인 발표

- 국가 단위 정책뿐만 아니라 기업이 자연자본 손실위험을 줄이고 네이처 포지티브 경영을 추진할 수 있도록 글로벌 표준 및 가이드라인도 잇따라 발표되고 있음.
 - 대표적으로 자연 관련 재무정보 공개 태스크포스(TNFD) 권고안, 과학기반 목표 네트워크(SBTN)의 목표 설정 매뉴얼, GRI(Global Reporting Initiative)의 생물다양성 공시 가이드라인 등이 최근 1~2년 내 잇따라 발표되었음.
- 특히 기후 관련 공식적인 재무정보 공시 기준인 IFRS S2가 TCFD를 대부분 인용해 공시 기준을 작성했듯이, 향후 자연자본 및 생물다양성 관련 공시 기준 역시 TNFD의 가이드라인을 근간으로 작성될 가능성이 높음.
 - 현재 IFRS재단 산하 국제지속가능성기준위원회(ISSB)는 자연 및 생물다양성 보전 관련 공시 기준인 IFRS S3를 개발하고 있으며, 이에 다수 기업이 TNFD 권고안을 기초로 자연 및 생물다양성 관련 공시를 추진하고 있음.
 - 2024년 10월 21일부터 11월 2일까지 콜롬비아 칼리에서 개최된 제16차 생물다양성협약 당사국총회(COP16)에서 TNFD는 500개 이상의 기업과 금융기관이 TNFD 권고안을 기초로 자연 관련 공시를 시작하기로 약속했다고 발표했다.

생물다양성 공시 확대에 대응한 건설기업의 전략적 준비 필요

- 생물다양성 보전 관련 대내외 정책환경 변화와 더불어 생물다양성 관련 공시 요구 증가로 향후 건설기업의 생물다양성 보전을 위한 네이처 포지티브 경영 필요성이 증가함.
- 건설산업은 생산과정 자체가 불가피하게 자연을 일정 부분 훼손하는 특징을 지니고 있어 환경경영의 추진이 중요한 산업으로 최근 생물다양성 보전 관련 글로벌 정책환경 변화에 대한 대응도 중요할 수밖에 없음.
- 글로벌 생물다양성 프레임워크 이행과 더불어 생물다양성 공시 기준 IFRS S3 개발이 가시화되면서 선진 건설기업들은 자사 사업활동뿐만 아니라 전체 가치사슬 범위에서 선제적으로 생물다양성 보전을 위한 네이처 포지티브 경영을 추진하고 있음.

- 기존에 기후위기 대응 관련 TCFD보고서를 발간하고 있는 선진 건설기업들이 최근 TNFD 권고안에 기초한 생물다양성보고서를 발간하기 시작하고 있음.
- 국내 건설기업 역시 2023년 이후 대형 건설사들을 중심으로 지속가능경영보고서에 생물다양성 보전 관련 내용을 포함하는 사례가 나타나기 시작했는데, 향후 생물다양성 공시 요구가 점차 증가할 것으로 예상됨.
 - 생물다양성 공시 기준 IFRS S3 개발에 따라 향후 상장 대형건설사들을 중심으로 TNFD 가이드라인에 기초한 공시 요구가 본격적으로 증가할 전망이다.
 - 결국 국내 건설기업도 상장 대형건설사를 시작으로 생물다양성 보전을 위한 경영시스템 구축과 글로벌 기준에 부합한 공시 준비가 필요한 상황임.
- 향후 생물다양성 보전이 기후위기 대응 다음으로 중요한 ESG경영 이슈로 부상하는 가운데 효과적으로 생물다양성 보전정책에 대응할 수 있는 기업이 ESG경영 선도기업으로서 자리매김하고 경쟁우위를 확보할 수 있을 것임.



英 사례를 통해 본 사회적 가치 중심의 공공조달 패러다임 변화

- 사회적 가치를 반영한 공공 건설조달 환경 구축을 통해 공공조달 역할 강화 필요 -

김민주(부연구위원 · mjukim@cerik.re.kr)



英, 공공 이익 극대화의 중요성을 반영한 「공공조달법」 제정

- 영국은 최근 「Public Procurement Act 2023」(이하 「공공조달법」) 제정을 통해 과거 유럽연합(EU) 조달 지침(Directives)에 기반하여 복잡·다기화되어 있던 조달 규정을 하나의 통합된 체계로 재구성하고, EU 탈퇴 이후 독자적 기준에 따라 유연하고 투명한 공공조달 체계를 구축함.⁵⁾
 - 「공공조달법」은 2023년 10월 제정된 이후 2025년 2월부터 시행되었으며, 기존의 「Public Contracts Regulations 2015」(이하 「공공계약 규정」) 대비 △조달 과정의 투명성·책임성 강화, △대금 지급 관행 개선, △입찰자 선정·협상 절차의 유연성 확보, △중소기업(SME)⁶⁾ 참여 기회 확대 등을 주요 변화로 제시함으로써 공공조달의 기본 가치를 체계적으로 정립함.
 - 특히 「공공조달법」은 공공조달 전반에서 공공 이익(Public benefit)의 실현을 중요시하도록 규정하고 있으며, 이는 법 시행 시점인 2025년 2월 발표된 국가조달정책성명서(NPPS)⁷⁾ 상 명시된 사회적 가치(Social value)와 밀접한 연관성을 지님.
- 사회적 가치란, 공공 지출이 단순히 물품이나 서비스의 조달, 그에 따른 수익 등을 넘어 사회적·경제적·환경적 측면에서 창출되는 혜택이자 이익을 의미함.⁸⁾
 - (사회적 영향) 지역사회 전체와 사회 구성원의 복지 및 삶의 질 향상
 - (경제적 영향) 경제정책 및 기업 활동을 통한 사회 복지 증진
 - (환경적 영향) 환경 보호 및 지속 가능한 사회 기반 마련

5) Linklaters LLP(2025.2.24.), "The UK's new Procurement Act – the end of an era and beginning of a new journey"

6) Small and Medium-sized Enterprises.

7) National Procurement Policy Statement. 영국 정부가 발주기관을 대상으로 국가 차원에서 수립한 5대 미션이자 목표(본 고에 서 후술될 예정)를 달성하는 데에 필요한 공공조달 측면의 전략적 방향성과 우선순위를 제시하는 정책 문서를 의미함.

8) Crown Commercial Service 홈페이지 참고.

- 사회적 가치는 영국에서 「Public Services (Social Value) Act 2012」(「공공 서비스(사회적 가치)법」)⁹⁾을 통해 도입된 이후, 공공조달 관련 정책·제도 전반에 걸쳐 그 중요성이 강조되어 왔음.
- (2012년 3월) 「사회적 가치법」을 통해 공공 부문 입찰 평가에서 비용과 품질뿐만 아니라 사회적 가치를 함께 ‘고려(Consider)’하도록 하였으나, 당시에는 ‘사회적 가치’에 대한 명확한 정의와 이를 측정·추적할 수 있는 체계가 부재한 실정이었음.
- (2017년 11월) 영국 지방정부협회(LGA)¹⁰⁾의 지원하에 조달(구매)·계약 과정에서의 사회적 가치를 다양한 관점에서 정량적으로 평가할 수 있도록 Social Value TOMTM¹¹⁾ 시스템을 구축하고 표준화함.¹²⁾
- (2020년 9월) 조달정책 지침(PPN)¹³⁾ 06/20을 통해 ①계약 절차에서 사회적 가치에 대한 평가 항목을 포함하고 최소 10% 가중치를 적용하도록 요구하며¹⁴⁾, ②입찰 단계에서 사회적 가치를 평가하고 반영하는 방법 및 절차에 대한 체계적인 지침이자 프레임워크(Social Value Model, 이하 사회적 가치 모델)를 최초 제시함으로써 사회적 가치에 대한 구체적 정의가 마련됨.

〈그림 1〉 사회적 가치 모델 포털(Portal) 접속 시 확인 가능한 대시보드 예시



자료 : Social Value Portal 재구성.

- (2023년 10월) 총 13개 편(Chapter), 128개 조(Section), 11개 부록(Schedule)으로 구성된 「공공조달법」 제정을 통해 공공조달이 사회적 가치 모델과 연계되어 사회적·환경적·경제적 이익 창출에 기여토록 함. 2024년 10월 시행을 목표로 하였으나, 영국 노동당에서 새로운 NPPS의 발표 시점과 공공조달의 원활한 역할 전환 등을 고려하여 적용 시점을 2025년 2월로 조정함.
- (2025년 2월) 제정된 법령(「공공조달법」)과 NPPS에 맞추어 2020년 9월에 최초 발표된 PPN 002(사회적 가치 모델)과 2012년 12월 발표된 PPN 003(「사회적 가치법」)을 개정함.

9) 본 고에서는 「사회적 가치법」으로 지칭될 해당 법은 2010년 6월 하원에 처음 제출된 이후 2012년 3월 왕의 승인을 받아 법률로 제정되었으며, 2013년 1월부터 시행됨. 영국 정부 홈페이지(www.gov.uk) 참고.

10) Local Government Association

11) Themes, Outcomes, Measures

12) 해당 시스템은 공공 민간 부분의 40여 개 기관의 연합으로 구성된 National Social Value Taskforce (現 Social Value Portal)에 의해 개발되었으며, 추후 PPN 06/20과 연계되어 조달 정책에 실질적으로 반영되도록 제도화되었음.

13) Procurement Policy Note. 공공 조달에 있어 새롭게 적용될 정책에 대한 구체적·실질적 실행 지침을 의미함.

14) 영국, 북아일랜드, 웨일즈 한정으로, 스코틀랜드의 SPPN/10/2020 상에는 최소 비율이 명시되지 않음.

공공조달의 쉐 생애주기에 걸친 사회·경제·환경적 영향 및 성과 평가

- 과거에는 「공공계약 규정」에 따라 ‘가장 경제적으로 유리한 입찰(MEAT)’¹⁵⁾을 통해 낙찰자를 선정 하였으나, 「공공조달법」 제정을 통해 ‘가장 유리한 입찰(MAT)’¹⁶⁾로 전환함으로써 낙찰자 선정 과정에서 비경제적 요소를 반영할 수 있는 환경을 조성함.
 - 즉, 공공조달 과정에서 단순히 가격뿐만 아니라 경제적·사회적·환경적 측면의 영향을 각각 고려하고, 해당 요소들은 사회적 가치로써 평가하게 됨.
- 그리고 입찰자 평가뿐만 아니라 낙찰자 선정 이후 계약의 체결과 이행 전반에 걸쳐 사회적 가치 이행 성과를 평가함으로써 공공조달 전 과정에서 투명성과 신뢰성을 확보할 수 있는 체계를 구축함.
 - 특히 계약 금액이 5백만 파운드(약 95억원)를 초과하는 경우, 발주기관은 계약자의 계약 이행 성과(Performance)를 평가하기 위한 핵심성과지표(KPI)¹⁷⁾를 설정(최소 3개)해야 하며, 사회적 가치 이행 여부 관련 연례 평가를 시행하고 그 결과를 공개해야 함.
- 현재 PPN 002에서는 NPPS에 명시된 정부의 5대 미션(Mission)과 8대 성과(Outcome)를 기준으로 발주기관이 입찰 문서에 직접 추가할 수 있는 입찰자 평가 기준이자 측정 지표를 마련함(표 1)).

〈표 1〉 영국 PPN 002(사회적 가치 모델) 일부

미션 (Mission)	성 과 (Outcome)	표준 지표* (Standard reporting metric)
1. 경제성장 유도	<ul style="list-style-type: none"> 공정한 근로 환경 및 일자리 (경제) 성장을 위한 역량 개발 위기 대응력과 혁신성을 갖춘 유연한 공급망 체계 구축 	<ul style="list-style-type: none"> 지역별 전일제/반일제 구분, 법정 최저임금 이상 지급받는 근로자 수 Level 2, 3, 4+ 교육을 받는 견습생 수 스타트업과의 계약 여부
2. 청정에너지 강국으로의 도약	<ul style="list-style-type: none"> 지속 가능한 조달 관행 	<ul style="list-style-type: none"> 계약 이행으로 인한 연간 탄소 배출 감소량
3. 지역사회 활성화 및 안전 확보	<ul style="list-style-type: none"> 범죄 예방 및 감소 활동 지원 	<ul style="list-style-type: none"> 해당 계약을 통해 제공된 가정폭력 위험 인식 제고 관련 교육 시간 수
4. 기회의 장벽 철폐	<ul style="list-style-type: none"> 사회취약계층 대상 고용 및 직업 훈련 소외계층 등 대상 지역사회 기반의 고용기회 창출 	<ul style="list-style-type: none"> 해당 계약을 통한 취약계층 채용 수 소외계층 대상 홍보 활동 수
5. 미래를 대비한 국민건강서비스 구축	<ul style="list-style-type: none"> 지역사회 내 구성원의 신체적·정신적 건강 증진을 통한 생산성 향상 	<ul style="list-style-type: none"> 구성원 대상 보건 프로그램 제공 시 소요된 시간 수

주 : 표준 지표 중 일부만 제시하였으며, PPN 002 상의 ‘모델 기준(Model criteria)’ 및 ‘세부기준(Model sub criteria)’은 표에 미반영
 자료 : UK Cabinet Office(2025).

15) Most Economically Advantageous Tender.

16) Most Advantageous Tender.

17) Key Performance Indicator.

- 아울러 사회적 가치 TOM™ 시스템 역시 정부의 5대 미션과 연계하고 PPN 002을 참고하여 ①일자리, ②경제, ③지역사회, ④환경 등, 총 4개 주제(Themes)에 대한 지표를 통해 공공조달 전반의 사회적·경제적·환경적 영향 및 성과를 정량적으로 평가하고 있으며, 이 중 주요 지표 예시는 <표 2>와 같음.

<표 2> 英 사회적 가치 측정 시스템 (TOM™) 체계 일부

주 제 (Themes)	성 과 (Outcome)	측정 지표 (Measures)	측정 단위 (Units)	환산 가치* (Proxy)
일자리	지역 일자리 창출	해당 지역 내 인력 채용	FTE 기준 사람 수	£45,722.00
	양질의 일자리를 위한 기술·역량 확보 기회 확대	직업 훈련생/인턴 채용	주(Week) 수	£309.73
경제	지속 가능한 공급망 구축	지역 내 기업 대상 지출	£	£1.09
	다양성과 회복 탄력성을 지닌 기업 생태계 조성	사회적 기업(VSCE) ¹⁸⁾ 및 중소기업(SME)에 대한 전문적 지원	투입 직원별 지원 시간 수	£106.34
지역사회	지속 가능한 공동체 형성	기부를 통한 지역사회 지원	투자금액 (£)	£1.00
	지역사회 복지 증진	지역사회의 복지 및 웰빙 향상을 위한 지원	투자금액(시간, 자재, 장비 등 포함)	£1.00
환경	탄소 배출 저감 기반 기후 회복 및 공기 질 개선	직접적인 온실가스 배출과 전력 사용에 의한 간접 배출 (Scope 1&2) CO ₂ e 배출 감소	tCO ₂ e	£252.11
	생물 다양성 및 생태계 보호	녹지 공간, 생물 다양성, 생태계 지원	투자금액(시간, 자재, 장비 등 포함)	£1.00

주 : 비재무적 가치에 대한 화폐 가치로의 환산을 통해 정량적 평가를 지원.

자료 : Social Value Portal, Tussell.

英 사례를 통해 살펴본 사회적 가치 기반 공공 건설조달 역할 강화의 필요성

- 영국은 「공공조달법」 제정을 통해 공공조달이 단순한 계약체계를 넘어 아래와 같은 측면에서 사회 전반에 긍정적인 변화를 유도할 수 있도록 제도적 기반을 마련함.
 - (사회적 영향) 교육·훈련 기회가 부족한 사회취약계층 대상 직업 훈련 기반 기술 습득·역량 개발 기회를 제공함으로써 양질의 일자리를 마련하고, 시장 참여 기회가 제한적이었던 기업(사회적 기업, 중소기업 등)을 대상으로 진입 장벽을 완화함으로써 공정한 경쟁과 동등한 참여 기회를 보장함.
 - (경제적 영향) 지역인재 채용, 지역업체 참여 기회 확대 등을 통해 지역경제 활성화를 도모함.
 - (환경적 영향) 조달 과정에서의 탄소 배출 저감 등을 통해 국가 차원의 환경 정책 목표 달성에 기여함.

18) Voluntary, Community and Social Enterprise.

- 또한, 영국의 EU 탈퇴 이후 「공공조달법」 제정을 계기로 공공 지출을 통해 사회적·경제적·환경적 이익을 극대화하는 방안을 강구하고, 공공조달 전 과정에 걸쳐 공정성, 투명성, 효율성, 책임성 등의 기본 가치를 종합적으로 실현하는 방안을 마련함으로써 공공조달의 패러다임 변화를 꾀함.
 - 영국은 브렉시트 이전까지 EU의 조달 지침(Directives)에 따라 자국의 공공조달 제도를 운용하면서 MEAT를 기반으로 효율성을 중시하여 낙찰자를 선정하는 등, 사회적 가치를 제한적으로 고려함.
 - 특히 EU는 조달 정책을 유럽 그린딜(European Green Deal)과 연계하여 2050년 탄소중립(Net Zero) 달성과 순환경제(Circular Economy) 구축 등 환경 정책 목표를 위한 주요 수단으로 활용하고 있어 연관 제도 및 정책이 환경에 집중되어 왔음(예. Green Public Procurement). 따라서 영국의 「공공조달법」 제정은 공공조달의 기본 가치를 보다 포괄적으로 반영토록 하는 정책적 시도로 평가할 수 있음.
- 이러한 배경에서 우리나라 역시 사회적 가치를 반영하여 공공 이익의 극대화를 실질적으로 구현한 영국의 「공공조달법」 제정 사례를 참고함으로써 공공조달 역할 강화 방안을 마련할 필요가 있음.
 - 우리나라의 경우 전 산업에 걸친 ESG¹⁹⁾ 확대 기조에도 불구하고 적용 범위가 주로 기업 차원의 경영 가치 제고 혹은 사회적 책임(CSR)²⁰⁾ 이행 수준에 국한되어 있음.
 - 공공조달 차원에서는 연관 정책이 ①지역의무 공동도급 권장, ②지역제한 입찰, ③지역업체 하도급 권장, ④종합심사낙찰제 내 지역업체·중소기업 참여 배점제 및 ‘공사수행능력점수’ 배점 한도 내 ‘사회적 책임’에 대한 점수 가산이 부여되는 수준으로, 낙찰제도 상의 제도 운용에 그치거나 자율적 영역에 머물고 있음.
 - 즉, 공공조달이 단순한 계약체결을 넘어 재정지출을 통해 사회적·경제적·환경적 가치를 실현하는 수단이라는 인식은 아직은 부족하며, 이와 연계된 재정정책(예: 노동조건 개선, 고용 창출, 지역사회 성장, 지속 가능한 환경 조성 등) 또한 미비한 실정임.
- 전 세계적으로 사회적 가치 구현의 중요성이 고려되고 있는 만큼 우리나라 역시 공공조달 체계 전반에 사회적 가치를 체계적으로 반영·정착시키기 위한 구체적인 방안이 요구됨.
 - 일례로 입찰자 평가 시 사회적 가치를 반영할 수 있는 기틀을 마련하고(〈표 3〉), 해당 제도의 안착을 위해 시범사업 진행과 사회적 가치가 추후 공공조달 전 과정에서 고려될 수 있는 체계를 구축해야 함.

〈표 3〉 사회적 가치를 반영한 입찰 예시

입찰자	정성·정량평가	투찰 가격금액	사회적 가치	합계	낙찰자	낙찰자 선정 사유
A	30	25	20	75	◎	투찰가격이 가장 저렴하고, 사회적 가치가 가장 높음
B	30	30	15	75		
C	30	35	10	75		

19) Environment, Social, and Governance.

20) Corporate Social Responsibility.